

Mogelijke fusie SRKPOC en SKOR | 'Een volgende stap' nr. 4

Eindrapport in concept gereed

Het eindrapport is in concept gereed. Daarmee hebben de verschillende werkgroepen in de afgelopen maanden een geweldige prestatie geleverd. Binnen een relatief korte tijd is door directeuren, stafleden en bestuurders onderzoek gedaan naar de effecten van een bestuurlijke fusie tussen de SKOR en de SRKPOC, om daarmee te kunnen bepalen of een fusie haalbaar en tevens wenselijk is.

De werkgroepen hebben aan de hand van zorgvuldig omschreven opdrachten gekeken naar de bestaande situatie in beide organisaties. Vanuit die kennis is op de verschillende beleidsterreinen gezocht naar raakvlakken en overeenkomsten en besproken welke aanbevelingen vanuit die uitkomsten kunnen worden gedaan.

Dat is nu allemaal vastgelegd in een concepteindrapport. Dit rapport geeft een heldere beschrijving van alle bevindingen en aanbevelingen vanuit de werkgroepen en de conclusies en besluiten van de bestuurders.

Het concepteindrapport is inmiddels verspreid onder de leden van de RvT, de leden van de GMR en de directie van beide organisaties om suggesties te geven voor eventuele aanvullingen – en of aanpassingen. Zodra de benodigde aanpassingen zijn verricht, kan het definitieve eindrapport worden opgeleverd. De verwachting is dat dit in de eerste helft van april nog zal gebeuren.

Inhoud van het rapport

De rapportage start met beknopte organisatieschetsen en de van tevoren ingeschatte meerwaarde van een fusie. Vervolgens wordt de onderzoeksorganisatie toegelicht en komen de onderzoeksopdrachten van de werkgroepen aan bod. Hierna komen per beleidsterrein de uitkomsten van het onderzoek en de daarop gebaseerde aanbevelingen aan de orde. Die beleidsterreinen zijn:

- Onderwijs en identiteit
- Personeel
- Financiën, facilitair en ICT
- Bestuur en organisatie

Daarna worden de bevindingen, conclusies en (voorlopige) besluiten van de bestuurders beschreven. Voorts besteedt het rapport in het laatste hoofdstuk aandacht aan het besluitvormingstraject en de bijbehorende planning.



Bevindingen werkgroepen in een notendop

Onderwijs en identiteit

De gevolgen van de fusie op locatieniveau en het schoolklimaat in het algemeen zijn nihil. Iedere school blijft gevestigd op de huidige locatie en kan zijn eigen onderwijs(concept) en schoolklimaat doorontwikkelen. De autonomie van iedere school blijft gehandhaafd, waarbij het strategisch beleidsplan gezamenlijk richting geeft. Er vinden geen veranderingen plaats in het onderwijsaanbod na de fusie. Ook aan de identiteit van de scholen verandert niets. In alle gemeenten waarin de nieuwe stichting haar scholen heeft gevestigd blijft de keuzevrijheid voor ouders om te kiezen voor katholiek onderwijs gehandhaafd. Beide stichtingen zijn aangesloten bij hetzelfde samenwerkingsverband, waardoor ook de continuïteit van de zorg voor leerlingen gewaarborgd blijft.

Een bestuurlijke fusie leidt volgens de werkgroep tot een verbreding en kwaliteitsimpuls van het katholiek onderwijs in de regio Rivierenland.

Personeel

Voor wat betreft personeelsbeleid en rechtspositie ziet de werkgroep de voordelen op het gebied van werkgelegenheid. Een groter aantal scholen geeft meer mobiliteitsmogelijkheden. Ook biedt een grotere bestuurlijke schaal betere perspectieven voor het personeelsbeleid zoals carrièreplanning, vervangingspool, na- en bijscholing etc. Een grotere organisatie biedt meer mogelijkheden voor goed werkgeverschap; dit geeft meer garanties om nieuw en kwalitatief goed personeel blijvend te kunnen binden. Er ontstaan meer mogelijkheden om specialistische functies en taken in te voeren, waardoor het carrièreperspectief toeneemt.

Volgens de werkgroep biedt een fusie meerwaarde aan het personeelsbeleid en biedt het een antwoord op de krimpproblematiek waar de stichting SRKPOC mee geconfronteerd wordt en de vervangingsproblematiek die bij beide stichtingen en landelijk speelt.

Financiën, facilitair en ICT (FFI)

De beleidsgroep FFI heeft geconstateerd dat beide organisaties ruim voldoende vermogen hebben, zelfs boven de kapitalisatiefactor zoals die door het Ministerie wordt gehanteerd. Er zijn geen zaken aangetroffen die ernstige financiële of beheersmatige verstoring van de continuïteit van de nieuwe organisatie zouden kunnen betekenen (kengetallen).

Er zal een besparing plaatsvinden op de overheadkosten en de verwachting is dat er kostenvoordelen te behalen zijn door het werken vanuit een grotere omvang.

Bestuur en organisatie

De gezamenlijk geformuleerde besturingsfilosofie sluit aan bij de kernwaarden en gezamenlijke visie van beide partijen en komt goed tot uiting in het nieuwe organogram. Deze voorgestelde organisatiestructuur maakt het mogelijk om de lijnen kort te houden en de verantwoordelijkheden laag in de organisatie te beleggen.

Door handhaving van de bovenschoolse organisatiestructuur, kunnen ieders kwaliteiten benut worden en met het samenvoegen van de twee directieteams zal er binnen de beleidsgroepen een directe toename van expertise plaatsvinden.

De werkgroep verwacht dat op het gebied van toezicht en medezeggenschap de voorgestelde samenvoegingen en de uitgangspunten voor samenstelling van deze geledingen, (op termijn) zal leiden tot een betere vertegenwoordiging van de verschillende voedingsgebieden.

Hoe gaat het fusieproces nu verder?

Van concepteindrapport naar definitief eindrapport

Nu de concept eindrapportage is verspreid onder de diverse geledingen volgen er bijeenkomsten om het rapport toe te lichten en te bespreken. Op vrijdag 30 maart zullen alle medewerkers van SKOR over de inhoud van het concepteindrapport worden toegelicht. Voor de medewerkers van de SRKPOC is de bijeenkomst op donderdag 5 april gepland. Met alle gemaakte opmerkingen gaan de bestuurders weer aan de slag en relevante aanvullingen zullen worden verwerkt in het definitieve eindrapport.

Fusie effectrapportage (FER)

Naast het eindrapport richten de bestuurders zich tevens op de aanvraag van de wettelijke verplichte fusietoets, waarmee de goedkeuring voor een fusie wordt gevraagd. Voor de aanvraag fusietoets dient een FER te worden opgesteld. De inhoud van deze FER bestaat uit negen voorgeschreven vragen, die door het bestuur moeten worden beantwoord. Eén van die vragen betreft een advies van het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten.

Advies gemeenten + instemming GMR

Bij de FER dient dus te worden gevoegd een advies over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie van B&W van de gemeenten Culemborg en Tiel. Het advies van de betrokken gemeenten is niet alleen van belang bij de aanvraag van de fusietoets, maar speelt tevens een belangrijke rol in het besluitvormingsproces van de GMR. Voordat tot een fusie kan worden overgaan, moeten de bestuurders namelijk de FER ter goedkeuring voorleggen aan de medezeggenschapsraden.

Goedkeuring Nederlandse Katholieke Schoolraad (NKSr)

Zowel de SKOR als de SRKPOC houden katholieke scholen in stand en zijn om die reden aangesloten bij de NKSr. Beide schoolbesturen hebben zich er statutair toe verplicht om voorafgaand aan een bestuurlijke fusie de toestemming van de NKSr te vragen. De NKSr beoordeelt met name of door de bestuurlijke fusie de katholiciteit van de katholieke scholen in het geding komt. Gezien het feit dat het twee Katholieke schoolbesturen betreft en de grondslag onveranderd blijft, verwachten we geen problemen.

Toestemming minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OC&W)

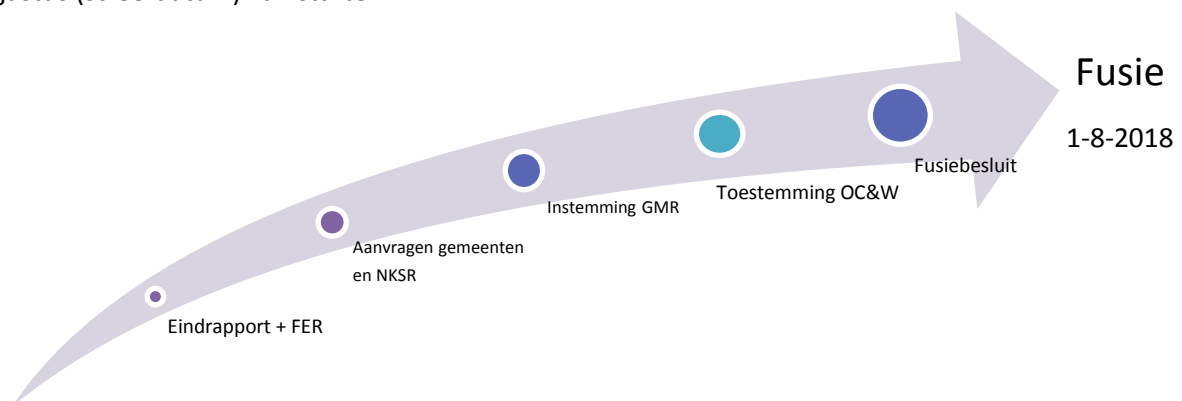
Het bestuurlijk samengaan van SKOR en SRKPOC behoeft ook de toestemming van de Minister van OCW in het kader van de zogenaamde fusietoets. Vanaf 1 augustus 2017 geldt een nieuwe ministeriële Regeling voor fusies in het onderwijs.

Deze nieuwe Regeling vergroot het bestuurlijke maatwerk in de adviezen over fusies. Het gaat vooral om een integrale afweging van keuzevrijheid en diversiteit van het onderwijsaanbod. Er zijn nu 3 soorten fusies: (1) Niet toetsplichtig, (2) Administratieve (of 'lichte') toets en (3) Inhoudelijke toets.

In de situatie van SKOR en SRKPOC zal er, gezien het gegeven dat een fusie qua omvang of marktpositie geen risico vormt voor de variatie van het onderwijsaanbod, waarschijnlijk sprake zijn van een administratieve toets ('lichte toets'). In deze situaties toetst DUO met behulp van de fusie-effectrapportage of het proces zorgvuldig is doorlopen en of de medezeggenschapsraden het eens zijn met de fusie. De uitslag van deze toets zal waarschijnlijk 4 tot 6 weken op zich laten wachten.

Besluitvorming bestuurlijke fusie

Nadat ook de minister heeft ingestemd met de voorgenomen fusie, kan door de beide bestuurders en de raden van toezicht, het definitieve fusiebesluit worden genomen. Daarna worden alle belanghebbenden geïnformeerd en wordt de nieuwe situatie verder voorbereid en ingericht. Formele zaken zoals het passeren van de statuten worden afgehandeld, zodat de nieuwe organisatie per 1 augustus (streefdatum) kan starten.



Tot slot

Met het afronden van het onderzoek en het opleveren van het eindrapport wordt een belangrijke periode in het fusieproces afgesloten. Maar daarmee zijn we er nog niet. Uit het voorgaande blijkt dat er nog de nodige stappen gezet moeten worden, voordat de fusie definitief een feit is. We zullen in ieder geval regelmatig door middel van nieuwsbrieven blijven informeren, zodat eenieder op de hoogte is van de stand van zaken in het proces.

In de volgende nieuwsbrief zal dieper worden ingegaan op de voorlopige conclusies en besluiten van de bestuurders en welke acties moeten worden ondernomen in het kader van harmonisatie en synchronisatie.

De bestuurders van SKOR/ SRKPOC,

Maurice Gloudi,
Jos van Zutphen.